

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по торговле и инвестициям**Шестая сессия**

Бангкок, 13–15 марта 2019 года

Пункт 9 предварительной повестки дня**

Рассмотрение будущей направленности подпрограммы по торговле, инвестициям и инновациям в сфере торговой и инвестиционной деятельности и стратегическое направление работы Комитета по торговле и инвестициям**Стратегическое направление работы Комитета по торговле и инвестициям****Записка секретариата***Резюме*

Стратегическое направление работы Комитета по торговле и инвестициям, включая пути повышения уровня актуальности работы, участия и функционирования Комитета, впервые обсуждалось на третьей сессии Комитета в 2013 году со ссылкой на документ E/ESCAP/CTI(3)/7/Rev.1. Он был распространен для информации на четвертой сессии Комитета в документе E/ESCAP/CTI(4)/INF/4. В настоящем документе секретариат возвращается к рассмотрению некоторых из ранее вынесенных основных рекомендаций относительно повышения актуальности работы Комитета в целях достижения целей в области устойчивого развития на основе использования средств осуществления и в свете среднесрочного пересмотра конференционной структуры Комиссии, которая состоится на семьдесят пятой сессии Комиссии в мае 2019 года. В документе ESCAP/CTI/2019/7 содержатся сведения о будущей направленности основной деятельности по подпрограмме по торговле, инвестициям и инновациям.

I. Текущий мандат и круг ведения Комитета по торговле и инвестициям

1. Комитет по торговле и инвестициям был учрежден Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) на основании ее резолюции 64/1, которая была принята в апреле 2018 года. В резолюции 69/1, которая была принята в апреле 2013 года, и резолюции 71/1, которая была принята в мае 2015 года, Комиссия пересмотрела свою конференционную структуру, включая роль и функции комитетов.

2. Комитет по торговле и инвестициям занимается следующими вопросами:

* Переиздан по техническим причинам 31 января 2019 года.

** ESCAP/CTI/2019/L.1/Rev.1.



- a) региональные совместные механизмы и соглашения по торговле и инвестициям, включая Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение;
- b) альтернативные стратегии, касающиеся торговли, инвестиционной деятельности, а также развития предприятий малого и среднего бизнеса;
- c) альтернативные стратегии и программы упрощения процедур торговли¹.

3. Так же, как и все комитеты Комитет по торговле и инвестициям проводит свои встречи раз в два года и в рамках своей компетенции Комитет:

- a) рассматривает и анализирует региональные тенденции;
- b) выявляет в консультации с государствами-членами их приоритеты и новые вопросы и консультируются по региональным подходам с учетом субрегиональных аспектов;
- c) содействует региональному диалогу, включая его субрегиональные синергии, а также обмену опытом в области политики и программ;
- d) рассматривает общие региональные позиции в качестве вклада в глобальные процессы и способствуют осуществлению обусловленной ими последующей деятельности на региональном уровне;
- e) выносит вопросы на рассмотрение Комиссии в качестве основы для возможных резолюций;
- f) контролирует осуществление резолюций Комиссии;
- g) содействуют подходу, основывающемуся на сотрудничестве, в целях решения задач развития региона, где это уместно, между правительствами и гражданским обществом, частным сектором и Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями на региональном и субрегиональном уровнях².

4. В рамках работы всех комитетов, включая Комитет по торговле и инвестициям, повышенное внимание уделяется следующим областям:

- a) достижению соответствующих целей в области устойчивого развития;
- b) сокращению масштабов нищеты и обеспечению сбалансированной интеграции трех составляющих устойчивого развития;
- c) гендерному равенству;
- d) первоочередным потребностям наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств³.

5. В рамках своей компетенции Комитет выносит в адрес секретариата рекомендации относительно предлагаемой стратегической программы и программы работы⁴.

¹ В резолюции 71/1 Комиссии, приложение II, сказано, что перечисленные вопросы «являются основными вопросами, которые рассматриваются вспомогательными комитетами. При необходимости Комиссия может в любое время корректировать перечень вопросов любого комитета, при этом комитеты также могут проявлять гибкость в отношении рассмотрения новых или намечающихся вопросов, доводимых до их сведения секретариатом по консультации с государствами-членами».

² Резолюция 71/1 Комиссии, приложение I, пункт 12.

³ Там же, пункт 14.

II. Рассмотрение роли и деятельности Комитета

A. Общая оценка работы Комитета

6. Рассматривая свой круг ведения, который изложен в резолюции 71/1, Комитет главным образом обсуждал вопросы существа. Ежегодно выходящее издание *Asia-Pacific Trade and Investment Report* («Доклад о торговле и инвестициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе») служит в качестве основного справочного документа, причем в качестве официальных документов распространяются краткие сведения о содержании соответствующих глав по каждому пункту повестки дня.

7. Результаты резюме оценок, проведенных для сессий Комитета, свидетельствуют о том, что большинство участников, которые заполнили опросники, полагают, что сессиями Комитета заведуют и руководят государства-члены и что сессии имеют прямое отношение к вопросам и тенденциям в области торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Вместе с тем нередко многие члены и ассоциированные члены не заполняют опросники⁵, и к тому же в этих обследованиях разовые отклики участников не позволяют составить всю полноту картины истинного положения дел.

8. Секретариат заявлял о том, что существуют возможности для более тесного сотрудничества с секретариатом в работе, касающейся торговой и инвестиционной деятельности. Секретариат отмечает, что обычным форматом участия членов и ассоциированных членов являются общие заявления стран, и каких-либо реальных дискуссий или по вопросам существа, или по вопросам мероприятий, осуществленных секретариатом в рамках по подпрограмме по торговле и инвестициям, практически не проводится. В частности, Комитет вполне может выносить больше рекомендаций относительно будущей направленности и деятельности секретариата в сфере торговой и инвестиционной деятельности.

B. Участие в работе Комитета

9. В этом контексте уровень участия представляет собой один из вопросов, вызывающих озабоченность. В работе всех сессий Комитета принимает участие менее 50 процентов членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, а своих представителей от правительств присылает лишь небольшое число государств-членов. Некоторые представители, прибывшие из соответствующих столиц, были из министерств иностранных дел, экономического развития или планирования, а не из министерств торговли, инвестиций или промышленности. Это означает, что число старших должностных лиц из столиц государств-членов, которые представляли специализированные области торговли, инвестиций, промышленности, технологии или развития предприятий, хотя его и нельзя назвать незначительным, было относительно небольшим на обеих сессиях Комитета, прежде всего применительно к инвестиционной деятельности. Кроме того, отмечалось что нередко страны направляют для участия в работе сессий Комитета не одних и тех же членов делегаций, мало заботясь о преемственности в работе Комитета от одной сессии к другой. А в результате почти нет возможности для отслеживания и мониторинга осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом.

⁴ Резолюция 64/1 Комиссии, приложение I, пункт 9. Повторно прозвучало в резолюции 69/1 Комиссии, приложение I, пункт 11.

⁵ В 2017 году опросники заполнили лишь 39 процентов делегаций.

Ш. Повышение роли, актуальности и уровня участия Комитета

10. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года торговля и инвестиции, включая роль частного сектора, ясно определяются как важные средства осуществления. Секретариат отмечает, что краткое двухдневное рассмотрение Комитетом общих вопросов, касающихся торговой и инвестиционной деятельности, принижает его важную роль. Представители правительств встречаются раз в два месяца в формате Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, однако члены Консультативного комитета не всегда являются экспертами в вопросах торговой и инвестиционной деятельности, и круг ведения Консультативного комитета не позволяет этому органу постоянно рассматривать и принимать последующие меры в этой основной области. В связи с этим секретариат представляет на рассмотрение Комитета следующие вопросы: укрепление роли Комитета, повышение роли Бюро в деле учреждения вспомогательных органов с участием представителей частного сектора, и активное вынесение рекомендаций относительно стратегического направления работы Комитета.

А. Укрепление роли Комитета

11. Роль и круг ведения Комитета отражены в резолюциях 64/1, 69/1 и 71/1, о которых подробнее говорилось выше. В рамках рассмотрения вопроса об укреплении роли Комитета секретариат указывает на три основных направления.

12. **Вынесение актуальных рекомендаций относительно работы секретариата.** Результаты оценок свидетельствуют о том, что Комитет, по мнению участников, представляет собой соответствующий механизм для обсуждения вопросов и тенденций, касающихся торговой и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Вместе с тем, будучи директивным органом Комиссии, Комитету следует не только обсуждать тенденции и вопросы. Ему следует выносить в адрес секретариата рекомендации в области торговой и инвестиционной деятельности, прежде всего в контексте ее роли в качестве средства осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и активно участвовать в осуществлении этой работы, а не только лишь рассматривать ее итоги раз в два года. Комитету также следует играть активную роль в подготовке резолюций относительно торговой и инвестиционной деятельности, а также в деле контроля за их осуществлением. Для этого соответствующим министерствам и органам правительств государств-членов следует играть более активную роль и принимать более активное участие.

13. **Содействие координации стратегий на национальном и региональном уровнях.** Торговля и инвестиции считаются средством осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с тем торговая и инвестиционная деятельность сопряжена с проблемами, порождаемыми тем, что основные мировые торговые державы начинают все чаще прибегать к национализму и протекционизму, что пагубно сказывается на функционировании многосторонней торговой системы⁶. В то же время число заключаемых в Азиатско-Тихоокеанском регионе многострановых региональных торговых соглашений, касающихся либерализации и упрощения процедур торговли, инвестиционной деятельности и других соответствующих областей, например

⁶ *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2018: Recent Trends and Developments* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 19.II.F.3).

Всестороннее и прогрессивное соглашение о Транстихоокеанском партнерстве, Региональное всестороннее экологическое партнерство, Экономическое сообщество Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Евразийский экономический союз, растет. С учетом взаимосвязей и все более сложного характера вопросов странам необходимо стремиться к более слаженной координации решения стратегических вопросов в области торговой и инвестиционной деятельности и активизировать координацию торговой и инвестиционной стратегий, а также других соответствующих стратегий. Разработка стратегий в области торговой и инвестиционной деятельности требует сотрудничества со стороны различных министерств и консультаций с различными заинтересованными сторонами. Комитет служит идеальной платформой для обсуждения этих взаимосвязей и разработки механизмов расширения сотрудничества и обеспечения более слаженной координации на национальном и региональном уровнях. Было бы очень хорошо, если бы в состав членов Комитета входили по крайней мере два ответственных представителя от директивных органов, связанных с торговлей, инвестициями и/или промышленностью, развитием предприятий и передачей технологий. А поэтому Комитет мог бы тогда функционировать как орган, призванный активизировать необходимую координацию деятельности между представителями директивных органов на национальном и региональном уровнях. Эти функции могли бы отчасти взять на себя другие организации, однако ЭСКАТО является единственным региональным органом Организации Объединенных Наций, охватывающим весь Азиатско-Тихоокеанский регион и открывающим благоприятные возможности в силу своего многодисциплинарного характера для уделения повышенного внимания вопросам торговой и инвестиционной деятельности в рамках повестки дня развития в целом.

14. Разработка региональных планов действий в области торговой и инвестиционной деятельности в интересах устойчивого развития. Внимание в таких планах действий могло бы быть сосредоточено на механизмах регионального и субрегионального сотрудничества, и они могли бы заключать в себе конкретные направления деятельности в рамках общего круга ведения и стратегической направленности работы Комитета.

В. Повышение роли Бюро

15. Для того чтобы повысить роль и уровень участия Комитета в подготовке программы работы секретариата и выработке механизмов национального стратегического и регионального сотрудничества в интересах предоставляющего равные возможности для всех и устойчивого развития в своих основных областях деятельности с особым акцентом на Повестку дня на период до 2030 года, секретариат предлагает повысить роль Бюро. Постоянное бюро в принципе существует, однако члены Бюро избираются в его состав на той или иной сессии Комитета и прекращают свое сотрудничество с секретариатом по окончании этой сессии. Это предложение было впервые внесено на третьей сессии Комитета, и Комитет рекомендовал секретариату изучить целесообразность реализации такого предложения. Итоги изучения были представлены на рассмотрение Комитета на его четвертой сессии, и, по мнению ее участников, постоянная и повышенная роль Бюро как желательна, так и целесообразна.

16. Согласно этому предложению в состав Бюро будут входить председатель, два заместителя председателя, докладчик и один или два члена, представляющих, насколько это возможно, сферы торговли, инвестиционной деятельности, развития предприятий и/или передачи технологий и развития, и пять субрегионов ЭСКАТО, а именно: Тихоокеанский субрегион, субрегион

Юго-Восточной Азии, субрегион Восточной и Северо-Восточной Азии, субрегион Северной и Центральной Азии и субрегион Южной и Юго-Западной Азии. Члены Бюро будут поддерживать контакты с секретариатом (с Отделом торговли, инвестиций и инноваций, который выступает в качестве координационного центра), и встречаться не только на очередных сессиях Комитета в целях представления откликов о программах секретариата по торговле и инвестициям, и участия в мероприятиях, организуемых секретариатом, в качестве основных докладчиков и/или участников дискуссионных форумов.

17. Бюро будет намечать стратегические цели работы Комитета, а также определять сроки их достижения (например к 2030 году) и осуществлять надзор за подготовкой региональных планов действий в области торговой и инвестиционной деятельности в поддержку достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которые будут реализовываться государствами – членами ЭСКАТО при поддержке со стороны секретариата. Такие планы действий будут рассматриваться Комитетом и на встречах специально назначенных ответственных должностных лиц в период между сессиями Комитета, которые будут организовываться по мере необходимости. Или Комитет мог бы принимать такие планы действий на своих очередных сессиях, хотя два года между сессиями Комитета, возможно, слишком длительный период для этой цели.

18. На своей четвертой сессии Комитет поддержал предложение о повышении роли Бюро, однако принял также к сведению оговорки некоторых членов и рекомендовал пересмотреть итоги изучения вопроса о целесообразности реализации этого предложения с учетом представляемых государствами-членами в письменном виде замечаний. В силу отсутствия каких-либо письменных замечаний со стороны государств-членов этим вопросом больше не занимались, и предложение таким образом не обсуждалось Комитетом на его пятой сессии. Комитету предлагается рассмотреть этот вопрос и вынести решение относительно желательности и целесообразности повышения значимости и уровня участия Бюро, а также его роли и функций.

С. Учреждение вспомогательных органов

19. С учетом широкого круга вопросов, обсуждаемых Комитетом в контексте торговой и инвестиционной деятельности, было внесено предложение учредить технические рабочие группы и/или специальные целевые группы в качестве вспомогательных органов Комитета⁷. Четыре технических рабочих группы могли быть учреждены для рассмотрения следующих вопросов: а) стратегий и исследований в области торговли; б) упрощения процедур торговли и безбумажной торговли; в) инвестиционной деятельности в интересах развития; и д) предпринимательства и развития предприятий. Можно также подумать и о дополнительных и альтернативных направлениях. К примеру, специальные рабочие группы могли бы быть привязаны к отдельным целям в области развития. В более широком контексте можно было бы также рассмотреть намеченные в документе ESCAP/CTI/2019/7 первоочередные направления

⁷ Учреждение вспомогательных органов, таких как подкомитеты и руководящие группы, беспрецедентным назвать нельзя. У Комитета по региональному экономическому сотрудничеству была руководящая группа, тогда как у Комитета по управлению процессом глобализации был подкомитет по международной торговле и инвестициям. Совсем недавно Комитет по энергетике на своей первой сессии в 2017 году обсудил предложение относительно создания постоянного бюро и экспертных/рабочих групп. Комитет по энергетике обратился к секретариату с просьбой подготовить для них круг ведения и включить эти проекты кругов ведения в обзор хода осуществления резолюции 71/1 Комиссии на ее семьдесят третьей сессии.

относительно будущего направления работы секретариата. Секретариат по консультации с Бюро мог бы помочь в составлении круга ведения этих рабочих групп, которые будут утверждены Комитетом.

20. В сущности, основная задача рабочих групп будет заключаться в подготовке региональных планов действий и контроля за их осуществлением по конкретным направлениям, а также в доведении новых вопросов, которые требуют решения государств-членов и/или секретариата, до сведения Комитета. Председатели рабочих групп будут вносить вклад в работу Бюро Комитета и могут встречаться раз в год в те годы, когда Комитет не проводит свою очередную сессию. Частота и формат проведения обычных заседаний таких рабочих групп будут зависеть от наличия средств, однако видеоконференции и обмен информацией по электронной почте мог бы происходить постоянно. Учреждение технических рабочих групп можно официально закрепить резолюцией, принятой на семьдесят пятой сессии Комиссии.

21. Для рассмотрения тематических вопросов можно было бы также создать не только технические рабочие группы, но и специальные целевые группы, которые будут опираться на работу других комитетов, например комитетов по статистике торговли и инвестиций, торговли и инвестиций, упрощении процедур торговли и перевозок и социального предпринимательства и инвестиционной деятельности. Для этого потребуется согласие и сотрудничество других комитетов; кроме того, это потребует более слаженной координации деятельности между правительствами на национальном и региональном уровнях. Этому процессу мог бы по просьбе стран содействовать секретариат. Комитеты и секретариат могли бы стимулировать работу, направленную на содействие внутри- и межправительственного сотрудничества и координации.

D. Привлечение к участию частного сектора

22. С учетом того, что частный сектор играет важную роль в достижении целей в области устойчивого развития, Сети устойчивого предпринимательства по линии своего Исполнительного совета предлагается представлять Комитету на его очередных сессиях информацию о своих мнениях и мероприятиях. Комитету очень не помешают идеи и наработанные решения сектора предпринимательства, который остается движущей силой экономического роста. В период между очередными сессиями Комитета Исполнительный совет Сети может непрерывно взаимодействовать с Бюро, внося вклад в его работу, прежде всего в плане разработки региональных планов действий.

E. Активное вынесение рекомендаций относительно стратегического направления работы Комитета

23. Что касается стратегического направления работы Комитета, то, как ожидается, он будет активно выносить рекомендации относительно работы секретариата в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, прежде всего цели 17, а также целей 8 и 9 относительно вопросов, касающихся торговой и инвестиционной деятельности. Комитету предлагается рассмотреть небольшое число основных направлений применительно к разработке региональных планов действий, которые составят стратегическое направление его работы в обозримом будущем и которыми могли бы заниматься соответствующие технические рабочие группы. Возможные направления представлены в документе ESCAP/CTI/2019/7.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

24. Комитету предлагается рассмотреть вопрос о необходимости повышения роли, а также уровня функционирования и участия Комитета в реализации связанных с торговой и инвестиционной деятельностью составляющих Повестки дня на период до 2030 года, а также механизмов работы в этом отношении, представленных в настоящем документе, и в частности:

a) желательность и целесообразность повышения активности и роли Бюро, в том числе путем предоставления ему возможности функционировать в период между сессиями Комитета в целях расширения участия Комитета в работе секретариата;

b) желательность и целесообразность учреждения постоянных или специальных технических рабочих групп и специальных целевых групп для целей, изложенных в настоящем документе, включая периодичность проведения их встреч и механизмов финансирования;

c) стратегическое направление работы, предложенное выше, с акцентом на региональном сотрудничестве по особым предметным направлениям;

d) желательность привлечения сектора предпринимательства к более активному участию в работе Комитета по линии Сети устойчивого предпринимательства ЭСКАТО и его Исполнительного совета.
